

Dinámica espacial del riesgo de pobreza y exclusión en España y Asturias: análisis municipal

Alberto Díaz, Esteban Fernández, Fernando Rubiera y Ana Viñuela

Más información en:

Página web de REGIOlab: <http://www.uniovi.net/regiolab>

Página del Observatorio Regional – REGIOlab: <http://www.uniovi.net/regiolab/enlaces2/observatorio/>

El crecimiento de la pobreza y la desigualdad en Europa choca frontalmente con la estrategia 2020 de la Unión Europea que plantea fomentar durante la década 2010-2020 un crecimiento apoyado en el conocimiento y la innovación con una perspectiva social integradora y de cohesión territorial. Por esta razón la Unión Europea han impulsado proyectos de investigación internacionales que ayudan a comprender las dinámicas territoriales de las crecientes desigualdades socioeconómicas que se observan, sobre todo a partir de 2008. En este marco arranca el proyecto *IMAJINE (This Project has received funding from the European Union's Horizon 2020 research and innovation programme under Grant Agreement No 726950)*, que quiere analizar, entre otros aspectos, las disparidades intrarregionales (en contraposición a interregionales) empleando para ello datos a una escala local. Fruto de la investigación desarrollada hasta el momento dentro del proyecto *IMAJINE* podemos disponer, entre otros indicadores, de estimaciones locales de población en riesgo de pobreza y exclusión para el año 2011. Con el fin de difundir estos primeros resultados, en este Observatorio REGIOlab presentamos los resultados obtenidos para la incidencia de la pobreza por municipios en España y Asturias.

Los resultados a nivel local evidencian una fuerte concentración de la población en riesgo de pobreza en los municipios de suroeste peninsular, especialmente en Andalucía y Extremadura. Puede observarse que en algunos casos estos índices incluso superan el 40%. Mientras, en el noroeste peninsular el porcentaje de población en riesgo de pobreza y exclusión social cae por debajo del 22%. Lo relevante en este caso es poder observar que, al disponer de datos a nivel local, hay algunas zonas muy concretas, alrededor de las grandes ciudades o en focos concretos de la costa mediterránea, donde los porcentajes de población expuesta al riesgo de pobreza se asemejan a los del suroeste peninsular. Finalmente, Asturias es un caso especialmente interesante con una marcada heterogeneidad interna. Las principales ciudades, en especial Oviedo, muestran porcentajes de población en riesgo de pobreza y exclusión entre los más bajos del país. No

obstante, los porcentajes de población expuesta al riesgo de pobreza crecen en el entorno rural y son especialmente altos en algunos municipios de tradición minera.

Dinámica espacial del riesgo de pobreza y exclusión en España y Asturias: análisis municipal

Una de las consecuencias de la profunda crisis económica internacional que arrancó en 2008 ha sido el crecimiento de las desigualdades y la pobreza en Europa. España ha sido uno de los países donde más intensamente se ha agrandado la brecha entre ricos y pobres y donde la población expuesta al riesgo de pobreza mas ha crecido (véase el **Gráfico 1**). Además, la distribución espacial de la pobreza en nuestro país no es, en absoluto, homogénea.

El modo de medir adecuadamente la pobreza ha resultado siempre un aspecto complejo que ha suscitado un amplio debate entre economistas. La oficina de estadística europea, EUROSTAT, ofrece un indicador de la población en riesgo de pobreza y exclusión conocido por sus siglas en ingles: *AROPE*. Este concepto surge de la concepción multidimensional de la exclusión social y de la consecuente necesidad de establecer un único indicador que recoja no solo población de baja renta sino también aspectos de vulnerabilidad, exclusión o privación relativa. De acuerdo con el criterio *AROPE*, una persona está en riesgo de pobreza o exclusión social si cumple, al menos, uno de los tres siguientes criterios:

- Vivir en un hogar con una renta (incluyendo transferencias sociales) inferior al umbral de la pobreza definiendo dicho umbral como el valor que corresponde al 60 % de la mediana de la renta nacional equivalente en unidades de consumo¹.
- Vivir en un hogar en el que sus miembros no pueden permitirse al menos cuatro de nueve conceptos de consumo básico definidos a nivel europeo².
- Vivir en un hogar con baja intensidad de trabajo. La intensidad de trabajo se define como la relación entre el número de meses trabajados efectivamente por todos los miembros del hogar y el número total de meses que, en teoría, podrían trabajar como máximo todas las personas en edad de trabajar del hogar. Se considera que los

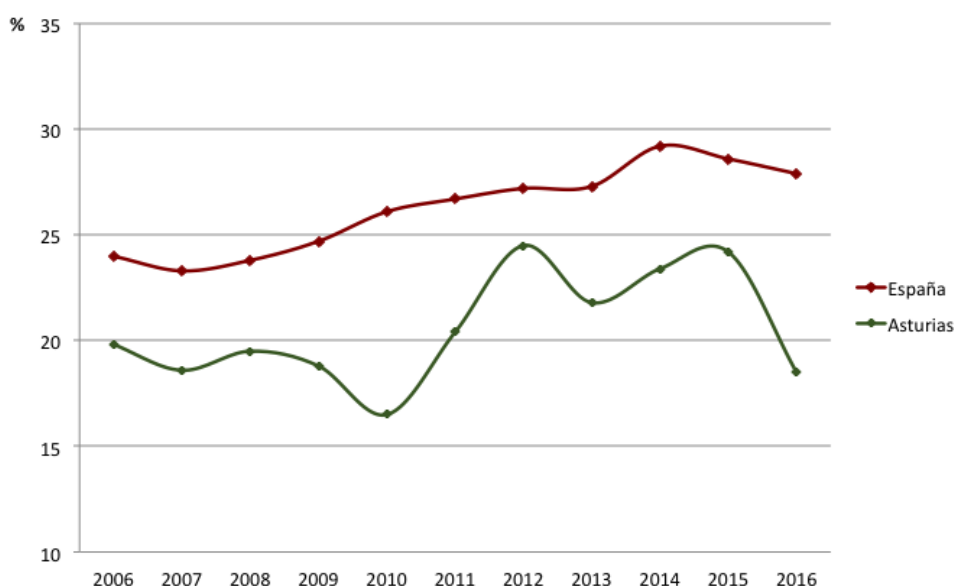
¹ Las unidades de consumo se calculan para tener en cuenta la presencia de economías de escala en los hogares y acepta la hipótesis de que el gasto conjunto de varias personas que residen en un mismo hogar es inferior al que tendrían cada uno por separado.

² Los nueve conceptos de consumo básico utilizados son (1) haber tenido retrasos en el pago de gastos relacionados con la vivienda principal (hipoteca o alquiler, recibos de gas, comunidad...) en los últimos 12 meses; (2) no poder permitirse mantener la vivienda con una temperatura adecuada; (3) no poder permitirse ir de vacaciones al menos una semana al año; (4) No puede permitirse una comida de carne, pollo o pescado al menos cada dos días (o su equivalente vegetariano); (5) No tener capacidad para afrontar gastos imprevistos (por un importe de hasta 650€); (6) No poder permitirse disponer de teléfono; (7) No poder permitirse disponer de un televisor en color; (8) No poder permitirse disponer de una lavadora; y (9) No poder permitirse disponer de un automóvil.

hogares con baja intensidad de trabajo son aquellos que obtienen valores de este ratio inferiores al 0,2.

Conforme al indicador *AROPE* nuestro país alcanzó en 2014 un porcentaje de población en riesgo de pobreza o exclusión cercano al 30%. Por regiones, este indicador empeora significativamente en algunas Comunidades Autónomas, como Andalucía o Canarias, donde incluso ha llegado a superar ampliamente al 40% de la población. En el caso de Asturias el porcentaje medio de población en riesgo de pobreza antes de la estaba por debajo del 20%. En los peores años de la crisis este porcentaje creció acercándose al 25% aunque siempre significativamente por debajo de la media nacional (véase el **Gráfico 1**)

Gráfico 1. Evolución del porcentaje de población en riesgo de pobreza y exclusión en España y Asturias (2006-2016)



Fuente: EUROSTAT.

A pesar de que el indicador *AROPE* constituye un gran avance en el análisis de la pobreza al disponer de un indicador apoyado en una concepción multidimensional y comparable entre países, regiones y a lo largo del tiempo, tiene la limitación de que únicamente está disponible para las regiones NUTS 2, que en España se corresponde a las Comunidades Autónomas, un nivel espacial bastante agregado, en muchas ocasiones muy extenso y en el que caben multitud de realidades (urbano vs rural, costa vs interior, capital de provincia vs el resto). En otras palabras, con los datos *AROPE* disponibles no podemos analizar qué ocurre a menor escala espacial, por comarcas, municipios o barrios.

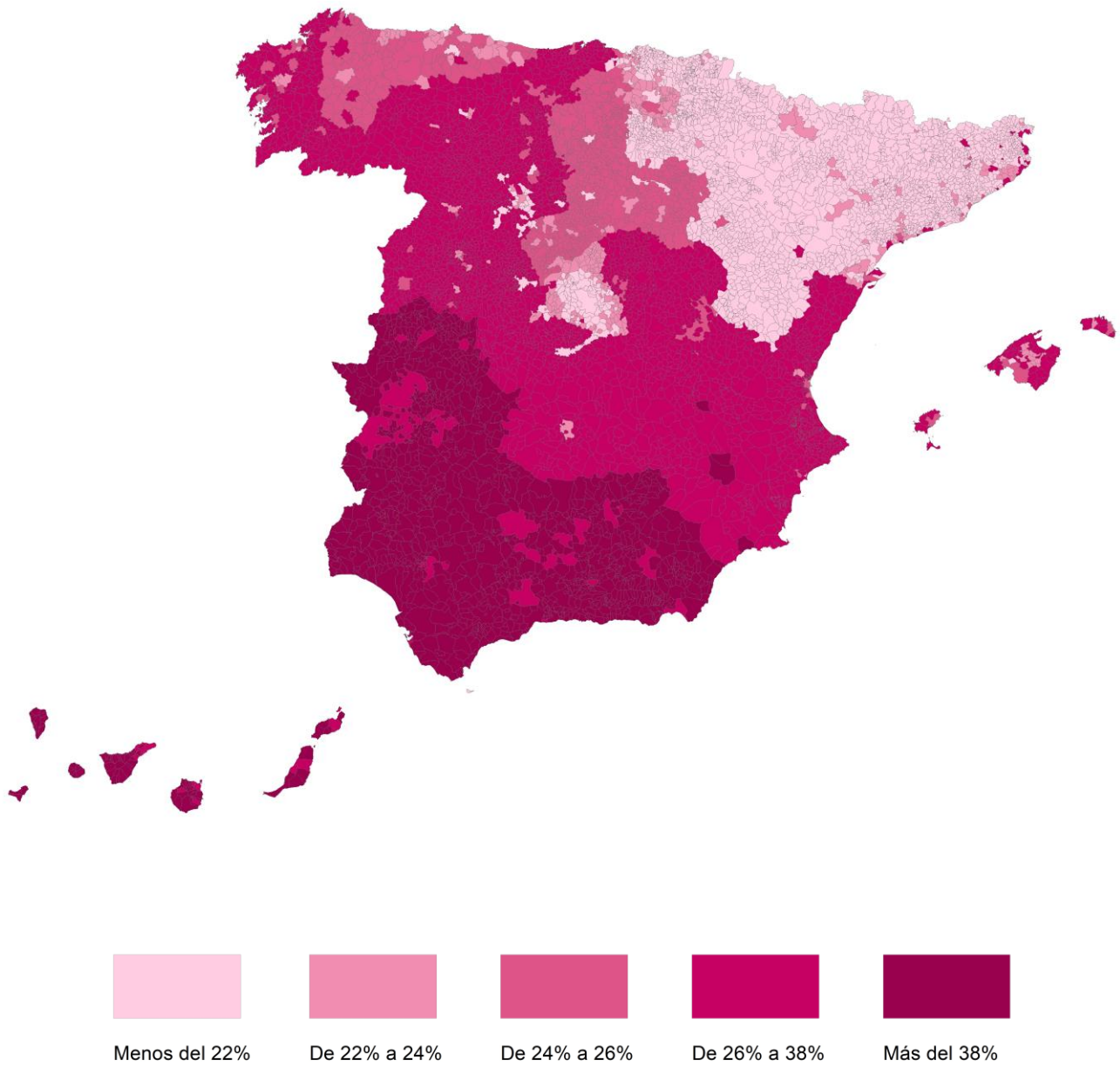
Conscientes de la importancia de esta limitación, en el marco del Horizonte 2020, la Unión Europea ha puesto el marcha el Proyecto *IMAJINE*³ en el que cooperan 16 centros de investigación de 13 países de la Unión y en el que participa la Universidad de Oviedo a través de REGIOlab. Uno de los objetivos principales del mencionado proyecto es disponer de indicadores socio-económicos a escala local. En este Observatorio presentamos algunos de los resultados obtenidos en el marco de este proyecto en curso relativos a la desagregación espacial del indicador *AROPE*.

El **Mapa 1** permite observar la dinámica espacial del riesgo de pobreza en España. Tras obtener cifras desagregadas a escala local (municipios) se ha calculado en cada caso el porcentaje de población en riesgo de pobreza y exclusión conforme al indicador *AROPE*. Los recursos estadísticos necesarios para realizar las estimaciones hacen que esta estimación sea posible sólo para el año 2011. El mapa nos permite identificar claramente lo que ya sabíamos: existe una mayor concentración de la pobreza en el suroeste de la península, Andalucía y Extremadura principalmente a parte del caso de las Islas Canarias. En todos estos casos observamos municipios con porcentajes de población en riesgo de pobreza normalmente superiores al 25% y, en algunos casos, por encima del 40%. La incidencia del riesgo de pobreza en el noreste es claramente menor cayendo por debajo del 22% en la mayor parte de los municipios. Sin embargo hay algunas zonas muy concretas observamos incrementos del porcentaje de población en riesgo de pobreza similares a los del suroeste peninsular. Es especialmente interesante observar el incremento de la población en riesgo de pobreza en el entorno de la ciudad de Barcelona. Igualmente podemos ver como este porcentaje también crece significativamente en ciertos municipios de la costa mediterránea, aquellos con una fuerte presión de la actividad turística.

El **Mapa 2** amplía el caso de Asturias para poder verlo con mayor claridad. Podemos observar que las grandes ciudades, Gijón, Avilés y, especialmente, Oviedo presentan una incidencia de la pobreza significativamente menor. Es en las zonas rurales, especialmente las del interior de la región, donde observamos un mayor porcentaje de población en riesgo de pobreza y exclusión. Llama especialmente la atención el caso de los municipios de tradición minera y, entre ellos, el caso concreto de Mieres, donde los porcentajes crecen a niveles propios del suroeste peninsular. Estos resultados muestran la relevancia del análisis local. Por debajo de los indicadores regionales existe una heterogeneidad fundamental que debe ser tomada en cuenta en el diseño de políticas públicas.

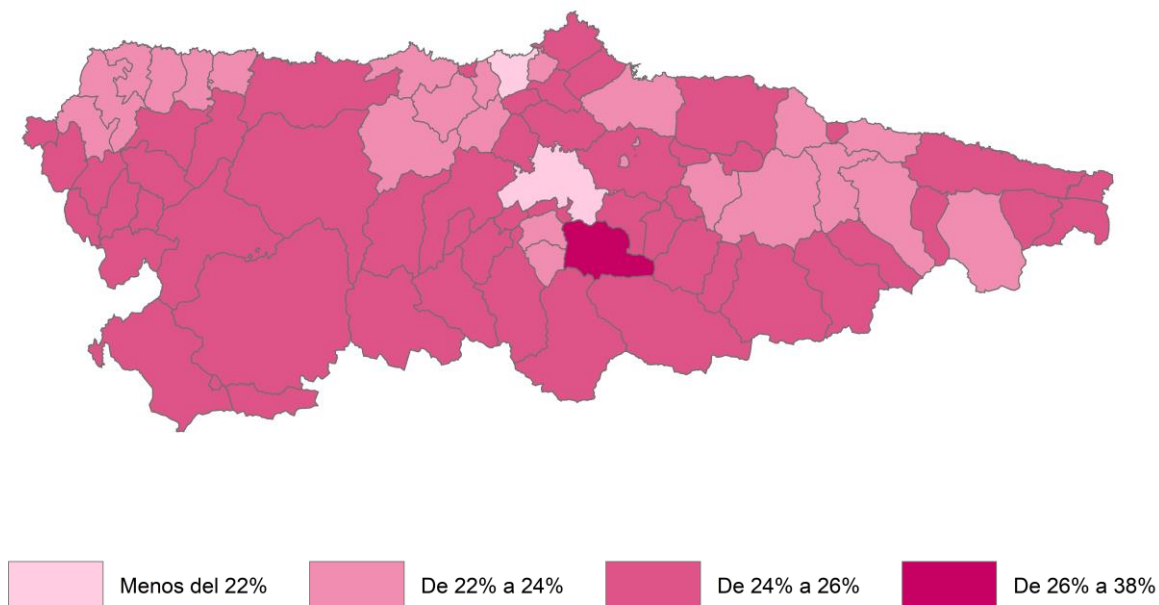
³ Para mas detalles véase la web del proyecto *IMAJINE*: <http://imagine-project.eu>

Mapa 1. Porcentajes de población en riesgo de pobreza o exclusión por municipios en España y conforme al indicador *AROPE* (2011)



Fuente: elaboración propia a partir de las estimaciones del proyecto *IMAJINE*.

Mapa 2. Porcentajes de población en riesgo de pobreza o exclusión por municipios en Asturias y conforme al indicador *AROPE* (2011)



Fuente: elaboración propia a partir de las estimaciones del proyecto *IMAJINE*.

Disclaimer.

This document reflects only the author’s view. The Commission is not responsible for any use that may be made of the information it contains.